

« Comment dynamiser les échanges économiques entre le Brésil et la France ? »

- **Influence du contexte international ;**
- **Actions des gouvernements ;**
- **Rôle des entreprises.**

Thomas Lepoittevin-Dubost
MSc in Management – Master 2
emlyon business school
Prix CCBF - concours 2019

REMERCIEMENTS

Je tiens à remercier Madame Drummond Abdala, professeur associée à *Fundação Dom Cabral*, spécialisée en formation des cadres au Brésil, et professeur associée à emlyon business school, pour le temps accordé durant notre entretien et le partage de son regard binational franco-brésilien.

J'adresse tous mes remerciements à Monsieur Laurent, professeur d'Économie à emlyon business school, pour son soutien lors de ce projet.

J'exprime ma gratitude au Learning Hub d'emlyon business school pour avoir mis à ma disposition des ressources académiques riches et variées indispensables à l'étoffement de mon raisonnement.

Enfin, je remercie la Chambre de commerce du Brésil en France pour ce sujet passionnant qui m'a permis d'acquérir un nouveau regard sur le Brésil et les liens qui l'unissent à la France.

TABLE DES MATIÈRES

Remerciements	i
Introduction	1
1. Raviver la relation : « L´amour pour principe, l´ordre pour base ... »	2
1.1 De « consolider le tournant diplomatique des années 2000 » à « maintenir de la diplomatie »	2
1.1.1 Naviguer entre protectionnisme politique et libéralisme économique	2
1.1.2 Préserver la diplomatie politique et économique	2
1.2 Nourrir une démarche partenariale protéiforme	3
1.2.1 Échanger plus, innover plus	3
1.2.2 Innover plus, échanger plus	4
2. Apprendre mutuellement, grandir ensemble : « ... le progrès pour but. »	5
2.1 Entretenir des relations économiques basées sur la réciprocité	5
2.1.1 Le Brésil, pari sur l´avenir ; la France, appui à la souveraineté	5
2.1.2 Encourager l´implantation des entreprises françaises et brésiliennes	6
2.2 Épauler l´essor démographique, urbain et économique brésilien	7
2.2.1 Relever les défis (infra)structurels et écologiques	7
2.2.2 Accompagner la transition agroalimentaire brésilienne	8
Conclusion	9
Références	11
Annexe 1 : entretien avec Virginia Drummond Abdala, professeur en Management et Leadership international à emlyon business school	16
Annexe 2 : Lula et Bolsonaro, deux visions du monde différentes	18
Annexe 3 : évolution de la balance commerciale du Brésil pour les produits de transformation selon l´intensité technologique	19
Annexe 4 : le rapprochement américano-brésilien	20

Introduction

France-Brésil, un trait d'union qui évoque à chacun des souvenirs bien différents. Entre la rivalité sportive de 1998 et les tensions politiques consécutives à l'élection de Jair Bolsonaro en 2018 - considérablement accrues par la médiatisation d'une crise amazonienne plus ancienne qu'elle n'est (ap)parue -, les années 2000 ont été celles du rapprochement. A la suite de la crise économique mondiale, le Brésil passe dans l'imaginaire français d'un point d'appui en Amérique du Sud à un partenaire économique majeur disposant d'un vaste marché intérieur et d'un fort potentiel de développement.

Les derniers présidents français et brésiliens avaient su préserver un climat propice à la poursuite des échanges, toutefois pas exempt de tensions ponctuelles. Une lecture historique puisant dans un passé plus lointain révèle cependant un déclin français dans l'imaginaire collectif brésilien amorcé à la fin de la Seconde Guerre mondiale, au profit des États-Unis. La présence de la France au Brésil n'en demeure pas moins significative. Près de 900 filiales d'entreprises françaises y sont implantées et génèrent 500 000 emplois. Le commerce bilatéral a doublé entre 2003 et 2013 et la France y figure parmi les principaux investisseurs. La récession des années 2010 a néanmoins fragilisé cette situation. Alors que la moyenne annuelle du nombre d'entreprises exportant au Brésil était de 5 000 entre 2011 et 2013, elles n'étaient plus que 4 200 en 2017. Les échanges commerciaux franco-brésiliens progressaient cette même année de 1,2% par rapport à 2016, du fait de l'augmentation des importations brésiliennes en France, nourrissant un déséquilibre vis-à-vis d'exportations françaises à la peine **(1)**. Le Brésil était le 19^{ème} client de la France en 2016, le 24^{ème} place en 2017. Il était son 7^{ème} fournisseur en 2016, le 9^{ème} en 2017 **(2)**.

Dans le contexte brésilien de lente reprise économique et celui franco-brésilien de soubresauts politiques, comment empêcher un fossé de se creuser et nouer de nouvelles attaches afin de dynamiser effectivement les échanges économiques, tout en préservant l'héritage culturel et diplomatique qui unit les deux pays ? L'inscription des relations économiques franco-brésiliennes dans le cadre d'un partenariat stratégique visant à aider le Brésil à devenir un acteur global fixe en partie la direction des flux étudiés, notamment en termes d'investissements et de technologies. Pour cette raison, l'analyse impliquera une focalisation sur l'implantation et le rôle des acteurs français et brésiliens davantage au Brésil qu'au sein de l'Hexagone. La première partie du raisonnement soutiendra que les troubles diplomatiques actuels, s'ils ne sont pas une parfaite anomalie historique, entaillent la dynamique d'échanges et de partenariats multiples, dont l'essoufflement progressif rend nécessaire une relance imminente à l'échelle locale, indispensable à la stimulation des échanges économiques franco-brésiliens. La seconde partie dévoilera les axes de progrès majeurs unissant ces deux pays et apportera un éclairage rétrospectif sur des initiatives

passées et présentes qui, reliées à une actualité diplomatique et écologique brûlante, constituent des sources d'inspiration pour de nouvelles mesures durables et une activation des échanges économiques franco-brésiliens.

1. Raviver la relation : « L'amour pour principe, l'ordre pour base ... »

1.1 De « consolider le tournant diplomatique des années 2000 » à « maintenir de la diplomatie »

1.1.1 Naviguer entre protectionnisme politique et libéralisme économique

Le climat de défiance et de tensions actuel tranche avec les précédents mandats présidentiels. Alors que les duos Cardoso-Chirac, Lula-Sarkozy et Rouseff-Hollande avaient entériné le partenariat stratégique lancé en mai 2006 - et avaient plus largement étendu la collaboration au continent africain avec le programme *Unitaid* -, la question du respect des engagements climatiques ébranle les fondations de cet édifice.

Les déclarations opérées de part et d'autre pourraient constituer un frein aux échanges économiques bilatéraux, ceux-ci évoluant déjà sur un fil situé à mi-chemin entre le protectionnisme politique de Jair Bolsonaro et celui de la politique agricole française, et le libéralisme économique qui inspire la politique de Paulo Guedes et d'Emmanuel Macron. A la déréglementation interne brésilienne, attractive pour les investisseurs étrangers du fait des baisses d'impôts, des privatisations et de l'ouverture des marchés, se joint une politique commerciale ciblée fondée sur la conclusion d'accords bilatéraux. Le nationalisme et le protectionnisme bolsonariens, s'ils ne sont pas de façade, ne sont pas non plus systématiques, en témoigne le rapprochement du pays avec les États-Unis (**Annexe 2**).

Amplifier les échanges économiques franco-brésiliens nécessite de composer avec ces ambiguïtés et exige un renforcement de la présence française sur le fond et sur les fonds. Les Investissements directs à l'étranger (IDE) constituent un enjeu important. La France est le 5^{ème} investisseur au Brésil (**3**). Le tissu entrepreneurial s'est progressivement densifié et des synergies ont vu le jour. Le projet *Mero* mené conjointement par Petrobras et Total en est un exemple (**4**). De plus, la France dispose d'une frontière commune de plus de 700 kilomètres avec le Brésil, qui, bien que située dans un environnement hostile, demeure un atout géopolitique et une opportunité d'échanges en tant que lien direct entre les deux pays (**5**). La construction dès 2009 du pont sur l'Oyapock a ouvert la voie à des accords commerciaux, l'édifice favorisant les échanges marchands.

1.1.2 Préserver la diplomatie politique et économique

Les échanges économiques franco-brésiliens pourraient tout de même être fortement mis à mal par deux scénarii que les parties prenantes ont tout intérêt à éviter.

Une rupture brésilienne de l'accord de Paris sur le climat bouleverserait les cartes, tout comme le ferait la France si elle venait à immiscer dans les consciences brésiliennes un sentiment néocolonialiste. Christophe Ventura, directeur de recherche à l'Institut des relations internationales et stratégiques, estime ainsi qu'il « faudra aussi qu'Emmanuel Macron prenne soin de ne pas offrir à Bolsonaro ce qu'il attend : montrer qu'un pays riche, du Nord, veut, au-delà de sa confrontation avec lui, s'ingérer dans la vie latino-américaine et culpabiliser les pays du Sud quant aux questions climatiques et de développement » **(6)**.

La dynamique des échanges franco-brésiliens est fragile : la France a besoin du Brésil en tant que fournisseur de produits primaires, mais aspire à davantage d'autosuffisance par réduction progressive de ses importations. Parallèlement, alors que le Brésil peut tirer profit des transferts de technologie français **(Annexe 3)** et des échanges économiques avec l'UE, la politique du conflit bolsonarienne pique les représentants dont il nécessite le soutien. En outre, l'ombre des États-Unis n'incite pas le Brésil à accroître sensiblement les échanges avec la France **(Annexe 1)**, dont la carte maîtresse est son influence au sein de l'Union Européenne (UE). Seule, la France n'a pas la main. La capacité de la France à peser sur les négociations UE-Marché commun du Sud (*Mercosur*), et à encourager des limitations aux importations brésiliennes, constitue en revanche un argument de poids.

A la période d'escalade des tensions devrait succéder celle de la désescalade **(Annexe 1)**, où pragmatisme et lucidité reprendront le pas sur un affrontement palpable qui, à l'heure actuelle, n'empêche pas les échanges économiques entre les deux pays. Alors que la non-ratification de l'accord UE-*Mercosur* par la France fragiliserait les relations économiques bilatérales à l'échelle étatique, Carlos Milani, professeur de relations internationales à l'Université de l'État de Rio de Janeiro, estime que la crise actuelle est bien davantage mondiale et écologique que franco-brésilienne et économique **(7)**. A l'heure où les treize « futures stars mondiales » **(8)** continuent de grandir, et où les différends entre les deux pays s'intensifient, nouer des partenariats divers et durables apparaît comme une solution de rapprochement viable.

1.2 Nourrir une démarche partenariale protéiforme

1.2.1 Échanger plus, innover plus

Le prisme universitaire et linguistique est idéal pour lier échange(s) et innovation(s). En réunissant deux cultures, les échanges universitaires ouvrent de nouvelles perspectives de collaboration décrites par Martine Droulers et Céline Raimbert **(9)**. Dès les années 1930, la Mission universitaire française participe à la création des universités de São Paulo et de Rio de Janeiro. Le latino-américanisme s'affirme en France dans les années 1950-1960

avec la création au sein de l'Université de Paris de l'Institut des hautes études de l'Amérique latine **(10)**. Lancé en 1978, le programme CAPES-COFECUB concerne une cinquantaine d'institutions d'enseignement supérieur de part et d'autre. Il a permis de former près de 3 000 docteurs brésiliens **(11)**.

En dépit des tensions, la francophilie demeure vivace. Elle fut appuyée par l'Année de la France au Brésil en 2009, précédée par l'Année du Brésil en France en 2005. Le Brésil compte trois lycées français situés à São Paulo, Rio de Janeiro et Brasilia, et les Alliances françaises au Brésil, fortes de 35 000 élèves dont 20 000 apprennent le français, forment le réseau mondial le plus ancien et le plus dense. La coopération linguistique a pourtant tendance à s'essouffler. Seulement 210 000 élèves sur 50 millions étudient le français. L'attrait pour le modèle éducatif français, qui transparaît notamment au Brésil à travers l'École Nationale d'Administration Publique, inspirée de l'École Nationale d'Administration en France, souffre du prestige des institutions nord-américaines **(12)**. Si la France jouit toujours d'une place de choix dans l'héritage culturel et éducatif brésilien - positivisme, romantisme et spiritisme marquèrent en leur temps le Brésil, et ses élites, de l'empreinte française -, la tendance est désormais au *statu quo*. Placer l'innovation en tête de gondole permettrait de relancer simultanément les échanges scientifiques, technologiques et économiques.

1.2.2 Innover plus, échanger plus

Droulers et Raimbert indiquaient en 2010 que « malgré la volonté réitérée de partenariat, il est souvent dit que la France ne met pas suffisamment de moyens au service de la coopération et, plus grave encore, se trouve largement absente de la conquête d'un bon nombre de nouveaux marchés en expansion que sont les domaines de la santé, de l'environnement, de l'administration, de la recherche » **(13)**. Aujourd'hui, la France est le 3^{ème} partenaire scientifique du Brésil, et ce dernier est le 1^{er} partenaire de la France dans ce domaine en Amérique du Sud **(14)**. Recherche et innovation sont deux moteurs des relations bilatérales. Le Centre national de la recherche scientifique et le *Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico* (Conseil national de développement scientifique et technologique) concluent dès 1975 un accord pour le financement de projets de recherche. Le hub *French Tech* de São Paulo, le premier en Amérique latine, a été créé en 2016. En 2017, quatorze startups brésiliennes ont bénéficié d'une mission programmée à Paris dans le cadre de « *Startout Brasil – Dare to be Global* », visant à créer des passerelles avec les environnements d'innovation français. En 2018, douze programmes de recherche en biologie, chimie, physique et environnement, mathématiques, écologie, physique nucléaire, ingénierie et informatique étaient en cours dans des laboratoires brésiliens et français associés **(15)**.

La signature d'un partenariat sur l'innovation en 2014 vise à renforcer trois aspects de la relation franco-brésilienne : la coopération technologique, les IDE et les échanges commerciaux **(16)**. En 2017, L'Oréal a inauguré un centre de recherche à Rio de Janeiro **(17)**. Le groupe industriel français Plastic Omnium a signé en 2010 un accord avec le pétrochimiste brésilien Braskem, spécialisé dans les résines thermoplastiques, visant à fabriquer des poubelles issues intégralement de la canne à sucre **(18)**. La start-up brésilienne Loggi, spécialiste de la livraison express, co-fondée par un entrepreneur français, a fait l'objet en 2018 d'une levée de fonds à hauteur de 150 millions de dollars **(19)**. Les exemples sont nombreux et prometteurs.

Contre les remous diplomatiques, la coopération culturelle, scientifique et technologique apparaît donc comme un socle d'échanges économiques dynamiques et durables. La France est « la troisième destination mondiale des étudiants brésiliens (plus de 5 000 étudiants en 2016) et le contingent d'étudiants français venant au Brésil est le plus important d'étudiants étrangers » **(20)**. France et Brésil sont donc unis par un lien que les récentes semaines de tensions, avivées par les feux en Amazonie, ne suffisent pas à rompre. Il n'en est pas moins nécessaire de raviver la relation, de replacer l'ordre en son centre, et de la diriger de nouveau vers le progrès.

2. Apprendre mutuellement, grandir ensemble : « ... le progrès pour but »

2.1 Entretenir des relations économiques basées sur la réciprocité

2.1.1 Le Brésil, pari sur l'avenir ; la France, appui à la souveraineté

L'analyse des chiffres indique tout d'abord un déséquilibre commercial. Alors que les exportations françaises baissent de 3,3% en 2017 par rapport à 2016, les importations françaises en provenance du Brésil augmentent de 8,3% **(21)**. Pour que les échanges économiques s'inscrivent dans le temps et croissent, il est important que Brésil et France conservent un intérêt réciproque.

Sur le papier, tous deux ont à gagner d'une relation étroite. Le Brésil, d'ores et déjà puissance économique majeure, représente pour la France, du fait de son émergence et de son ambition, un pari sur l'avenir. Tandis que la croissance française stagne et que le pays se dirige vers une perte de rang au sein du classement des puissances mondiales, le Brésil suit une trajectoire opposée soutenue par sa croissance démographique et agricole, si bien que le *Centre for Economics and Business Research* britannique le place au 5^{ème} rang dès 2023 **(22)**. La France préfère ainsi « se montrer proactive plutôt que réactive, entendant bien accompagner le mouvement pour continuer à peser sur l'Histoire » **(23)**. De son côté, le Brésil souhaite historiquement être proche de la France pour peser sur les décisions mondiales.

En dépit du rapprochement avec les États-Unis, symbolisé par le contre-pied pris par Donald Trump vis-à-vis d'Emmanuel Macron sur le dossier amazonien, disposer de la France comme alliée s'accorde toujours avec la quête brésilienne d'un siège au Conseil de Sécurité de l'Organisation des Nations Unies. La constitution du partenariat stratégique, portant notamment sur les domaines de la politique, de l'économie et de la défense, concrétise cette aspiration. Il a été complété sur le plan militaire par un Plan d'action en décembre 2008 **(24)**. Bruno Muxagato précise que la « vente d'armes est hautement stratégique, en raison de la valeur marchande instituant souvent une relation commerciale à moyen et long terme pour la mise à niveau, la réparation et le remplacement des matériels, mais aussi en raison du transfert de technologies qui ne peut se concevoir sans un certain climat de confiance entre les deux pays » **(25)**.

La France représente en effet aussi un appui à la souveraineté du fait de sa capacité à transférer au Brésil des technologies diverses, utiles à son développement économique **(Annexe 3)**. Le supercalculateur développé par l'entreprise française Bull facilite l'exploitation des gisements pétroliers brésiliens. Lancé en mai 2015, le Satellite géostationnaire de défense et de communications stratégiques, élaboré par la société franco-italienne Thales, favorise l'accès à Internet à haut-débit sur l'ensemble du territoire et devrait profiter significativement à l'industrie aérospatiale brésilienne **(26)**. Composants aéronautiques, pièces automobiles et produits pharmaceutiques arrivent en tête des importations provenant de France. Quant à lui, le Brésil exporte pour moitié vers la France des produits primaires tels que le pétrole, le soja ou le fer, tandis que la proportion des biens manufacturés est passée de 42% en 2008 à 23% en 2012 **(27)**. Les échanges économiques franco-brésiliens s'opèrent donc sur la base d'une relation donnant-donnant liant la France à un pays à fort potentiel démographique, agricole et économique, et le Brésil à un pays à même de lui fournir une partie des instruments de sa souveraineté technologique et de sa défense.

2.1.2 Encourager l'implantation des entreprises françaises et brésiliennes

La Chambre de commerce France-Brésil, créée en 1890, est la plus ancienne du Brésil et appuie les entreprises françaises exportatrices. Cependant, l'implantation des entreprises françaises au Brésil n'est pas aisée. Les démarches en vue d'y créer une structure sont délicates et nécessitent entre six mois et un an. Elles sont bien plus longues que dans les pays de l'Organisation de développement et de coopération économiques et les autres pays d'Amérique du Sud, où treize jours et un mois et demi sont en moyenne respectivement nécessaires **(28)**. La législation du travail est contraignante : une société doit compter deux tiers de Brésiliens et un tiers d'étrangers parmi ses salariés **(29)**. De plus,

les contrats à durée déterminée sont quasiment inexistantes. Afin d'être présents dans le pays, les investisseurs français ont tendance à privilégier les stratégies de partenariat ou de rachat. Ils peuvent être soutenus par la Compagnie française d'assurance pour le commerce extérieur, qui sécurise alors leurs échanges commerciaux en couvrant notamment les risques liés au crédit. Le *Guide des risques et bonnes pratiques commerciales Brésil-France*, élaboré par la Chambre de commerce du Brésil en France, poursuit également un objectif de sécurité et de durabilité des échanges **(30)**.

Au poids de la bureaucratie s'ajoute celui de la fiscalité. Cette dernière est fluctuante et ses taux sont élevés. Les coûts de production sont fortement réhaussés par les charges salariales, ce qui limite la compétitivité du pays. Ajoutés à un faible niveau d'investissement public – le taux d'investissement du Brésil était de 18,4 % en moyenne entre 1996 et 2017, contre plus de 30% dans les pays asiatiques **(31)** -, à des déficits budgétaires primaires et à une pénurie de main d'œuvre qualifiée, le Brésil s'expose à terme à un détournement des IDE français vers d'autres pays. Yves Gervaise (2012) écrit que le Brésil est un pays ambivalent « dont toute l'histoire économique a été déterminée par l'importance des marchés extérieurs pour l'essor de ses productions, l'importance des financements extérieurs pour l'essor de son économie, et qui pourtant maintient un degré d'ouverture modeste, de l'ordre de 10% de son PIB, très inférieur par exemple à ce que l'on trouve en Europe ou en Chine » **(32)**.

Si un assouplissement de la bureaucratie et de la fiscalité serait à coup sûr favorable aux échanges économiques, le nombre d'entreprises françaises au Brésil croît déjà constamment. Celles-ci profitent d'un vaste marché intérieur et des relations commerciales avec les pays voisins membres du *Mercosur*. Alors qu'une trentaine d'entreprises brésiliennes - dont Embraer ou *Banco do Brasil* – sont présentes en France **(33)**, les entreprises françaises au Brésil se comptent par centaines. Carrefour et Saint Gobain y ont par exemple obtenu des succès probants. La situation n'est donc pas alarmante, et le Brésil a par ailleurs initié des mesures – telles que le programme *Produzir* pour le développement industriel de l'État de Goiás – visant à faciliter les implantations. Signe d'une amélioration lente mais certaine, le Brésil est passé du 125^{ème} rang en 2018 au 109^{ème} en 2019, au sein du rapport *Doing Business* de la Banque mondiale **(34)**.

2.2 Épauler l'essor démographique, urbain et économique brésilien

2.2.1 Relever les défis (infra)structurels et écologiques

Un des freins à la croissance du Brésil, et une difficulté à y faire du commerce, réside dans le manque d'infrastructures de transport. Routes et chemins de fer sont saturés en raison de l'inefficacité de la voie maritime, elle-même accentuée par le difficile accès aux

ports par la route ou les voies ferrées. Au Brésil, il faut en moyenne 39 jours pour obtenir l'autorisation de déplacer un conteneur, contre une moyenne mondiale de 25. Tandis que 30 conteneurs sont déplacés en une heure à Hambourg, pour un coût de 175 USD par conteneur, 10 le sont à Rio, pour un coût de 500 USD **(35)**. Des goulots d'étranglement apparaissent, ralentissant l'écoulement des marchandises et affectant la productivité des entreprises. Le besoin d'investissements en infrastructures de transport est de ce fait manifeste. Les entreprises françaises, particulièrement performantes dans ce secteur, ont ainsi une opportunité d'appuyer la croissance brésilienne.

L'Agence française de développement (AFD) et Proparco, sa filiale dédiée au secteur privé, jouent un rôle crucial sur le terrain. Elles appuient les politiques de développement durable, principalement en lien avec les énergies nouvelles, et contribuent à des projets tels que le déploiement des trains de banlieue à São Paulo **(36)**, la construction de la centrale photovoltaïque d'Ituverava **(37)**, la modernisation du réseau électrique dans l'État du Rio Grande do Sul **(38)**, l'extension du réseau de transport public et la création d'un corridor écologique à Curitiba, le traitement des eaux usées dans l'État de Santa Catarina, ou l'établissement de partenariats public-privé visant à l'amélioration de la gestion des déchets et de l'éclairage public **(39)**.

L'action de l'AFD et le soutien des entreprises françaises du secteur de l'énergie sont déterminants. Si l'idéal d'une croissance faible en carbone, soutenue par un indubitable potentiel éolien, solaire et en biomasse, disparaît actuellement dans la fumée amazonienne, les investissements opérés par la Banque nationale de développement économique et social, en partenariat avec l'AFD, ne doivent pas non plus être oubliés. Sur ce volet environnemental, acteurs français et brésiliens ne sont encore qu'au début d'une coopération que les événements récents rendent on ne peut plus pressante. Vitesse et précipitation ne doivent toutefois pas être confondues sous peine de rencontrer des difficultés similaires à celles d'Électricité de France dans le cadre du barrage de Sinop **(40)**.

2.2.2 Accompagner la transition agroalimentaire brésilienne

Champion de l'agrobusiness, « ferme du monde » doté d'un élevage conquérant et de productions agricoles différenciées **(41)**, le Brésil et son agriculture hautement technologique constituent une source d'inspiration pour la France, 1^{er} producteur agricole de l'UE. La collaboration institutionnelle franco-brésilienne est illustrée par le prêt de 19 millions d'euros de Proparco à la *Banco Pine* pour soutenir le financement d'entreprises agro-industrielles et pour renforcer la chaîne d'approvisionnement agricole du Brésil **(42)**.

Le Brésil est capable de modifier la carte de ses productions presque d'une année sur l'autre. Bernard Bret utilise la notion d'« innovation agricole », dont le foyer émetteur est

l'État de São Paulo. Il estime cependant que « le modèle brésilien s'attache à la croissance plus qu'au développement. [...] Ce qui frappe, en réalité, c'est que l'inégalité sociale renforcée a été choisie comme un canal privilégié de l'efficacité économique. » **(43)** Le Brésil doit en effet faire face au défi de la cohabitation d'une agriculture familiale et d'une agriculture d'exportation, posant d'importants problèmes sociaux et environnementaux.

La collaboration scientifique entre les deux pays vise une transition agroalimentaire dans le respect de l'environnement. Le Centre franco-brésilien sur la biodiversité amazonienne s'attache à mettre en lumière des mécanismes de conservation et d'utilisation durable des ressources. Des projets de coopération décentralisée illustrés par le jumelage de parcs naturels et de régions – tels que les accords entre la région PACA et l'État de São Paulo, entre la région Rhône-Alpes et le Parana ou le Nord-Pas-de-Calais et le Minas Gerais – abondent aussi dans ce sens **(44)**. Les incendies en Amazonie qui, sans être inédits, font l'objet d'une exposition médiatique accrue, matérialisent toutefois les insuffisances des démarches initiées ; ces dernières étant contrebalancées par des décisions politiques servant d'autres intérêts. Jair Bolsonaro a inauguré son mandat en prenant des mesures favorables à l'agro-industrie – telles que la nomination en tant que ministre de l'Agriculture de Tereza Cristina, par ailleurs cheffe du lobby agricole au Congrès. Lorsque l'Institut national de recherches spatiales indiquait en juin 2019 que la déforestation avait progressé de 88% par rapport à juin 2018, le président brésilien répliquait en limogeant son directeur et en le remplaçant par un intérimaire militaire. Dans sa déclaration officielle du 23 août 2019, Emmanuel Macron exprimait son souhait de trouver « une forme de bonne gouvernance ». Il propose d'« associer les peuples autochtones beaucoup plus qu'on ne le fait », et ajoute « il faut stopper le processus de déforestation industrialisée » **(45)**.

Conclusion

Dynamiser les échanges économiques franco-brésiliens nécessite tout d'abord de maintenir des relations diplomatiques, au moins cordiales, entre les gouvernements des deux pays. De manière grossière, France et Brésil tendent désormais vers le schéma suivant : pour les Brésiliens, la France est un pays qui a perdu de sa grandeur et est sujet à des troubles internes ; tandis que pour les Français, le Brésil est dirigé par un président incompetent et inconscient des dangers de sa politique. Si les décisions et les propos de Jair Bolsonaro vis-à-vis de la France ont évidemment un impact sur la perception de ses citoyens, la perte d'influence de la France au Brésil d'un point de vue culturel, sur fond de rapprochement américain **(Annexe 4)**, est néanmoins manifeste.

A ce constat inquiétant doit immédiatement être joint un rappel historique et géographique. Le feu qui anime l'actualité récente témoigne d'une indifférence impossible entre les deux pays. La relation franco-brésilienne, née au XVI^e siècle, est ancienne. Elle s'est progressivement étoffée au cours et autour de l'histoire, de la littérature, de l'art ou du sport. Elle s'est entre autres traduite par des échanges dans les domaines de la culture, de la science, de l'éducation et du commerce. Leur intensification dynamiserait les échanges économiques franco-brésiliens. Le transfert de connaissances y contribue et se manifeste avec force au niveau académique, ainsi que dans les projets engagés à l'échelle locale dans les secteurs des énergies nouvelles et des infrastructures de transport. La France partage avec le Brésil sa plus longue frontière terrestre, entre l'État de l'Amapá et la Guyane. Des flux économiques croissants y sont soutenus par l'édification d'un réseau de transport plus fluide. En plus d'être liés dans le temps, la France et le Brésil le sont donc aussi dans et par l'espace. Plus largement, le commerce et l'investissement au Brésil sont devenus au tournant des années 2010 un élément de la stratégie globale de développement des entreprises françaises. Pour qu'ils le restent, le gouvernement brésilien peut actionner plusieurs leviers tels que l'assouplissement de la fiscalité et de la bureaucratie. La nomination du ministre de l'Économie, Paulo Guedes, allait de fait dans le sens d'une ouverture libérale aux investisseurs étrangers.

Les relations économiques franco-brésiliennes ont un historique significatif. Leur doublage par un partenariat stratégique de long terme éloigne le spectre d'un lien qui se romprait en l'espace de mandats présidentiels sous le signe d'une opposition au niveau de la philosophie politique, du rapport au multilatéralisme et à l'environnement. La « stratégie kamikaze » **(46)** un temps adoptée par Jair Bolsonaro n'en est pas moins dangereuse. Les mots peuvent créer bien des maux, mais le stylo peut aussi aider à ancrer leur histoire. Dynamiser les échanges économiques franco-brésiliens est loin d'impliquer uniquement l'accroissement de leur volume et de leur valeur monétaire. La demande est croissante, les ressources sont épuisables. Cela signifie donc surtout prendre des mesures pour améliorer leur empreinte environnementale et devenir deux partenaires privilégiés, préoccupés et unis par une question vitale. Le stylo doit encre l'Histoire, sans faute. Le boycott de Bic au profit de Compack, c'est de la poudre de perlimpinpin. Après tout, n'est-ce pas du poumon que vous êtes malades ?

Références

- (1), (3), (11), (15) FRANCE DIPLOMATIE. Relations bilatérales. 23/07/2019. [en ligne] [Consulté le 6/09/2019]. Disponible sur : <<https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/bresil/relations-bilaterales/>>.
- (2) AMBASSADE DE FRANCE AU BRÉSIL. Le commerce bilatéral France-Brésil en 2017. 16/04/2019. [en ligne] [Consulté le 6/09/2019]. Disponible sur : <<https://www.tresor.economie.gouv.fr/Articles/d13b8b77-527c-4f90-8600-24eec094c654/files/b18b838a-53e0-469a-8aaf-4ab81cd3e9cb>>.
- (4) TOTAL. Brésil : Total lance la deuxième phase de développement du champ géant de Mero. 11/06/2019. [en ligne] [Consulté le 23/08/2019]. Disponible sur : <<https://www.total.com/fr/medias/actualite/communiqués/bresil-total-lance-la-deuxieme-phase-de-developpement-du-champ-geant-de-mero>>.
- (5) SÉNAT. Projet de loi accord France-Brésil en vue de l'établissement d'un régime spécial transfrontalier concernant des produits de subsistance entre les localités de Saint-Georges de l'Oyapock (France) et Oiapoque (Brésil). 27/04/2016. [en ligne] [Consulté le 15/08/2019]. Disponible sur : <<https://www.senat.fr/rap/l15-552/l15-552.html>>.
- (6) IRIS. Tension Macron-Bolsonaro : « Ni la France ni le Brésil n'a intérêt à cesser les échanges ». 27/08/2019. [en ligne] [Consulté le 5/09/2019]. Disponible sur : <<https://www.iris-france.org/139550-tension-macron-bolsonaro-ni-la-france-ni-le-bresil-na-interet-a-cesser-les-echanges/>>.
- (7) LA CROIX. La relation entre la France et le Brésil est plus forte que les tensions actuelles. 28/08/2019. [en ligne] [Consulté le 01/09/2019]. Disponible sur : <<https://www.la-croix.com/Monde/Ameriques/relation-entre-France-Brésil-forte-tensions-actuelles-2019-08-28-1201043651>>.
- (8) BOSTON CONSULTING GROUP. The New Global Challengers. 06/2006.
- (9), (12), (13) DROULERS Martine et RAIMBERT Céline. Relance des relations France-Brésil ?. 28/01/2011. [en ligne] [Consulté le 26/08/2019]. Disponible sur : <<https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-00560590/document>>.

- (11), (20) AMBASSADE DE FRANCE AU BRÉSIL. Coopération scientifique et universitaire. 23/01/2018. [en ligne] [Consulté le 25/07/2019]. Disponible sur : <<https://br.ambafrance.org/Cooperation-scientifique-et-universitaire-3279>>.
- (15), (26) EDUC-BR.FR. Sciences, technologie et innovation au Brésil. 2017. [en ligne] [Consulté le 25/07/2019]. Disponible sur : <<http://fr.educ-br.fr/7351-2/>>.
- (16) BPI FRANCE. Un accord franco-brésilien pour une meilleure coopération en matière d'innovation. 22/05/2014. [en ligne] [Consulté le 05/08/2019]. Disponible sur : <<https://www.bpifrance.fr/A-la-une/Actualites/Un-accord-franco-bresilien-pour-une-meilleure-cooperation-en-matiere-d-innovation-4614>>.
- (17) LE MONDE.FR. Brésil : L'Oréal installe un centre de recherche à Rio. 19/12/2011. [en ligne] [Consulté le 15/08/2019]. Disponible sur : <https://www.lemonde.fr/economie/article/2011/12/19/bresil-l-oreal-installe-un-centre-de-recherche-a-rio_1620490_3234.html>.
- (18) JDN. Braskem, le pétrochimiste pose un pied et demi en Europe. [en ligne] [Consulté le 09/09/2019]. Disponible sur : <<https://www.journaldunet.com/economie/magazine/1090506-10-entreprises-bresiliennes-a-l-assaut-du-monde/1090513-braskem>>.
- (19) LES ÉCHOS. Loggi, une licorne française made in Brasil. 21/06/2019. [en ligne] [Consulté le 07/09/2019]. Disponible sur : <<https://www.lesechos.fr/tech-medias/hightech/loggi-une-licorne-francaise-made-in-brasil-1031366>>.
- (21) MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE ET DES FINANCES. Commerce bilatéral France-Brésil. 24/12/2018. [en ligne] [Consulté le 23/09/2019]. Disponible sur : <<https://www.tresor.economie.gouv.fr/Articles/2018/12/24/commerce-bilateral-france-bresil>>.
- (22), (27), (33) EDUC-BR.FR. Coopération Brésil/France. [en ligne] [Consulté le 06/09/2019]. Disponible sur : <<http://fr.educ-br.fr/etudes-et-recherches-au-bresil/cooperation-bresilfrance/>>.

- (23) MAEE (2008). *Evaluation de la coopération française avec le Brésil (1997 – 2006) : vers un partenariat stratégique*. Rapport définitif, janvier 2008. Saint-Germain-en-Laye : SERES.
- (24), (25) MUXAGATO Bruno. Le rapprochement franco-brésilien : une relation stratégique au-delà d'un partenariat militaire ?. 11/2010. [en ligne] [Consulté le 29/07/2019]. Disponible sur : <http://www.ieim.uqam.ca/IMG/pdf/MuxagatoB_FranceBresil.pdf>.
- (28), (35) Sous la direction de FAJOLE Éric. *S'implanter au Brésil*. 2011. [en ligne] [Consulté le 29/08/2019]. Disponible sur : <https://www.academia.edu/8722600/Guide_Simplanter_au_Br%C3%A9sil_2010>.
- (29) L'EXPRESS.FR. Faire du business au Brésil. 5/11/2008. [en ligne] [Consulté le 29/08/2019]. Disponible sur : <https://lentreprise.lexpress.fr/creation-entreprise/etapes-creation/faire-du-business-au-bresil_1517430.html>.
- (30) CHAMBRE DE COMMERCE DU BRÉSIL EN FRANCE. Guide des risques & des bonnes pratiques. 05/2017. [en ligne] [Consulté le 29/08/2019]. Disponible sur : <http://www.ccbf.fr/wp-content/uploads/2017/05/CCBF_GUIDE.pdf>.
- (31) SALAMA, Pierre. *Quo vadis Brésil ? Perspectives économiques d'un géant malade*. Outre-Terre, p66-83, 2019. Disponible sur : <<https://www-cairn-info.ezp.em-lyon.com/revue-outre-terre-2019-1-page-66.htm>>.
- (32) GERVAISE Yves (2012). Cap à l'Est ? Les relations économiques internationales du Brésil. In : GERVAISE Yves, *Géopolitiques du Brésil Les chemins de la puissance*. Presses Universitaires de France, pp. 135-141.
- (34) WORLD BANK GROUP. Doing Business 2019. [en ligne] [Consulté le 06/09/2019]. Disponible sur : <https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2019-report_web-version.pdf>.
- (36) AFD - AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT. Une ligne de train suburbain pour améliorer la mobilité à São Paulo. [en ligne] [Consulté le 11/09/2019]. Disponible sur : <<https://www.afd.fr/fr/une-ligne-de-train-suburbain-pour-ameliorer-la-mobilite-sao-paulo>>.

- (37) PROPARGO - GROUPE AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT. Enel Green Power : un prêt pour l'une des plus grandes centrales solaires d'Amérique du Sud, située au Brésil. [en ligne] [Consulté le 08/09/2019]. Disponible sur : <<https://www.proparco.fr/fr/ituverava>>.
- (38) AFD - AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT. Moderniser le réseau électrique dans l'État du Rio Grande do Sul. [en ligne] [Consulté le 08/09/2019]. Disponible sur : <<https://www.afd.fr/fr/moderniser-le-reseau-electrique-dans-letat-du-rio-grande-do-sul>>.
- (39) AFD - AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT. Accompagner la transition économique et sociale. [en ligne] [Consulté le 06/09/2019]. Disponible sur : <<https://www.afd.fr/fr/page-region-pays/bresil>>.
- (40) PLANÈTE AMAZONE. Le barrage brésilien de Sinop [EDF] fait fi de la législation environnementale. 1/03/2019. [en ligne] [Consulté le 23/08/2019]. Disponible sur : <<http://planeteamazone.org/actualites/le-barrage-bresilien-de-sinop-fait-fi-de-la-legislation-environnementale-commentaire>>.
- (41) GÉOCONFLUENCES. Les dynamiques de l'agriculture brésilienne. 15/05/2009. [en ligne] [Consulté le 12/08/2019]. Disponible sur : <<http://geoconfluences.ens-lyon.fr/doc/etpays/Bresil/BresilScient3.htm>>.
- (42) PROPARGO - GROUPE AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT. Banco pine : une banque brésilienne attentive au développement de l'agriculture et de l'agro-industrie au Brésil. [en ligne] [Consulté le 08/09/2019]. Disponible sur : <<https://www.proparco.fr/fr/banco-pine>>.
- (43) BRET Bernard (2016). L'innovation agricole. In : BRET Bernard, *Brésil : un système agro-alimentaire en transition*. Éditions de Travaux et mémoires. Paris : Éditions de l'IHEAL, 209-32. [en ligne] [Consulté le 18/08/2019]. Disponible sur : <<https://books.openedition.org/iheal/861?lang=fr>>.
- (44) COMMISSION NATIONALE DE LA COOPÉRATION DÉCENTRALISÉE. Atlas français de la coopération décentralisée et des autres actions extérieures. [en ligne] [Consulté le 20/08/2019]. Disponible sur :

<<https://pastel.diplomatie.gouv.fr/cncdext/dyn/public/atlas/detailProjet.html?criteres.prlid=12396>>.

(45) MACRON Emmanuel. Mes trois propositions pour agir pour l'Amazonie. 23/08/2019. [en ligne] [Consulté le 11/09/2019]. Consulté le 11 septembre 2019. Disponible sur : <<https://br.ambafrance.org/Mes-trois-propositions-pour-agir-pour-l-Amazonie>>.

(46) LE MONDE.FR. Les incendies en Amazonie provoquent une crise diplomatique entre la France et le Brésil. 24/08/2019. [en ligne] [Consulté le 29/08/2019]. Disponible sur : <https://www.lemonde.fr/international/article/2019/08/24/les-incendies-en-amazonie-provoquent-une-crise-diplomatique-entre-la-france-et-le-bresil_5502423_3210.html>.

Annexe 1 : entretien avec Virginia Drummond Abdala, professeur en Management et Leadership international à emlyon business school

1) Comment la France est-elle perçue au Brésil ?

Dans l'imaginaire brésilien, la France a une image très romantique, liée aux arts et à la littérature. Elle n'est pas assimilée aux transferts de technologies.

2) Dans quel(s) secteur(s) le Brésil peut-il apporter une plus-value à la France ?

Le Brésil collabore déjà étroitement avec le Japon et l'Allemagne en exportant des technologies biomédicales et agro-cultures. Avec son image principalement culturelle, la France n'est pas perçue comme un partenaire privilégié dans les technologies de pointe. Développer les échanges dans ce sens pourrait apporter une réelle plus-value à la France. Je pense que la France pourrait également inclure l'agro-négoce dans son système agricole car il permet d'importants gains de productivité dans le secteur agro-alimentaire.

Le Brésil dispose également d'un système efficace de management participatif visant à l'intégration des minorités. La France pourrait s'en inspirer pour atténuer la problématique actuelle autour des banlieues en France. En parallèle, le Brésil a déployé des programmes pour que les zones les plus reculées du Brésil soient mieux desservies. Par exemple, en écoles de médecine, les étudiants sont envoyés dans les zones rurales afin de suivre un stage obligatoire pour aider les communautés dans le besoin. Or actuellement la France manque cruellement de médecins dans les villages.

3) Les incidents récents auront-ils une influence à long terme sur les relations économiques ?

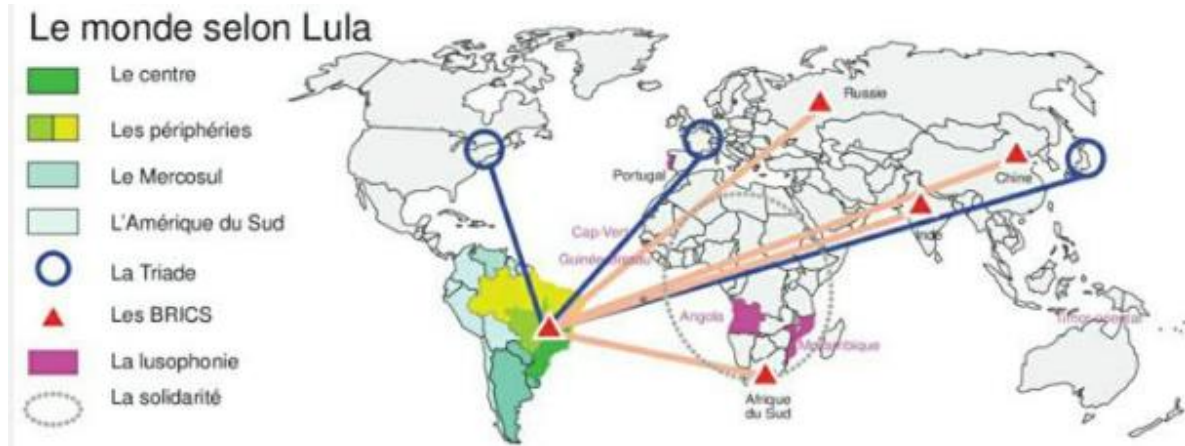
L'Union Européenne venait de signer un accord avec le *Mercosur* qui ne favorisait pas les entreprises françaises. Les commentaires désobligeants de Jair Bolsonaro envers Brigitte Macron seraient d'après certains médias un moyen stratégique pour Emmanuel Macron de se réunir pour en renégocier les termes. D'autres médias affirment qu'il s'agirait pour le Président brésilien d'un moyen d'affirmer l'ordre conservateur et traditionnel propre à sa politique, qui valorise une certaine hiérarchie sociale : les femmes après les hommes. Ces bruits de couloir fragilisent la relation historique franco-brésilienne. L'Union Européenne pourrait se servir de cette excuse pour se désengager d'accords signés récemment dans le cadre du *Mercosur*.

A plus long terme, les accords, partenariats et levées de fond propres à l'État risquent de se complexifier entre les deux pays, mais je ne pense pas qu'ils remettront en cause la volonté des entreprises françaises d'investir sur le territoire brésilien, et vice-versa.

4) L'influence américaine constitue-t-elle une menace pour les échanges économiques France-Brésil ?

Vivifier les échanges avec l'Europe permettrait au Brésil d'accroître son autonomie face aux États-Unis et de réaffirmer son pouvoir de négociation. Cependant, Bolsonaro – bien qu'ayant peu de moyens sur la scène internationale - n'est pas favorable à l'intensification des relations franco-brésiliennes car ce serait en effet affaiblir les échanges économiques avec les États-Unis.

Annexe 2 : Lula et Bolsonaro, deux visions du monde différentes



Source : Korinman, M. (2019). Étoile filante. *Outre-Terre*, 56(1), 7-19. Disponible sur : <https://www-cairn-info.ezp.em-lyon.com/revue-outre-terre-2019-1-page-7.htm>.



Source : Korinman, M. (2019). Étoile filante. *Outre-Terre*, 56(1), 7-19. Disponible sur : <https://www-cairn-info.ezp.em-lyon.com/revue-outre-terre-2019-1-page-7.htm>.

Annexe 3 : évolution de la balance commerciale du Brésil pour les produits de transformation selon l'intensité technologique

Tableau n° 1 : SOLDES TRIMESTRIELS DE LA BALANCE COMMERCIALE DU BRÉSIL ET SOLDES DE LA BALANCE COMMERCIALE DES PRODUITS DE TRANSFORMATION SELON L'INTENSITÉ TECHNOLOGIQUE, 1^{ER} TRIMESTRE 2003 AU 1^{ER} TRIMESTRE 2017, EN MILLIONS DE DOLLARS FOB.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Solde de la bc de l'ind de trans	2683	4086	6965	6359	5495	-204	-2668	-7137	-10013	-13290	-16338	-18878	-14671	-2006	-2478
Haute techno	-1232	-1672	-1601	-2608	-3293	-4550	-3067	-6159	-6804	-7564	-7798	-8336	-6943	-4449	-4764
Moy-haute techno	-1326	-1933	-253	-86	-1365	-4843	-5754	-7491	-10991	-12079	-14736	-13863	-12306	-6007	-6301
Moy-basse techno	1163	1522	2544	2612	2515	893	563	-1182	-710	-1283	-2930	-4224	-2560	271	-179
Basse techno	4082	5269	6177	6436	7648	8296	6400	7695	8491	7637	8525	7603	7139	8579	8756

Source : élaboration de l'IEDI (Instituto de Estudos para o Desenvolvimento Industrial) à partir de la classification de l'OCDE, carta IEDI n° 727, avril 2016 et n° 784 du 28 avril 2017

Annexe 4 : le rapprochement américano-brésilien



Source : Chaunu. Disponible sur : <https://www.google.com/search?q=caricature+trump+et+bolsonaro&rlz=1C1NDCM>